



ДИСКУССИОННАЯ ТРИБУНА СОИСКАТЕЛЕЙ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ И ЗВАНИЙ

УДК 340.1:343.3



Виктор Иванович НОРКИН,
ассистент кафедры теории и истории
государства и права Красноярского
государственного аграрного университета
viktor.norkin1@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ ОБОРОТА НИТРАТА АММОНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ: ВОПРОСЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

FEATURES OF AMMONIUM NITRATE TURNOVER IN RUSSIA: PUBLIC SAFETY ISSUES

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования оборота аммиачной селитры на российском рынке как потенциально опасного вещества, требующего особого контроля со стороны государства. Приводятся примеры негативных последствий, обусловленных отсутствием должных мер со стороны контролирующих субъектов и неэффективным государственным регулированием в данной сфере. Автор приходит к выводу о существенной разнице механизмов государственного контроля в отношении одного и того же объекта гражданских правоотношений – аммиачной селитры в зависимости от ее используемых свойств. На основе выявленных проблем с учетом зарубежного опыта предлагается ряд мер, направленных на усиление контроля за оборотом аммиачной селитры.

The article examines the issues of legal regulation for the turnover of ammonium nitrate in the Russian market as a potentially dangerous substance requiring special state control. Examples of negative consequences caused by the lack of proper measures on the part of controlling entities and ineffective state regulation in this area are given. The author concludes that there is a significant difference in the mechanisms of state control in relation to the same object of civil relations – ammonium nitrate, depending on its properties used. Based on the identified problems, taking into account foreign experience, a number of measures are proposed aimed at strengthening control over the turnover of ammonium nitrate.

Ключевые слова: аммиачная селитра, национальная безопасность, терроризм, сельскохозяйственные удобрения, профилактика преступности, взрывчатые вещества.

Keywords: ammonium nitrate, national security, terrorism, agricultural fertilizers, crime prevention, explosives.

Преступления, связанные с незаконным оборотом взрывчатых веществ, составляют значительную долю от общего числа преступлений экстремистской и терро-

ристической направленности. В исследованиях отмечается важность противодействия преступлениям, совершаемым против общественной безопасности и с использованием



особо опасных средств [12, с. 50-51]. Возможность выполнения объективной стороны преступления, связанного с незаконным оборотом взрывчатых веществ, предусмотренного ст. 222.1, 223.1 УК РФ, часто обусловлено возможностью приобретения в свободной продаже всех составляющих и прекурсоров, необходимых для изготовления взрывчатых веществ без каких-либо ограничений. Например, М.В. Пермяков отмечает, что в каждом втором преступлении преступники используют самодельные взрывные устройства [11, с. 37-38], что указывает на высокую степень общественной опасности и латентности данных преступных деяний.

С точки зрения простоты и практичности подпольного изготовления взрывчатых веществ наиболее простыми в изготовлении являются смесевые взрывчатые вещества на основе нитрата аммония (аммиачной селитры), такие как динамон, игданит, аммотропин и др., общий принцип изготовления которых заключается в смешивании нитрата аммония, выполняющего роль окислителя, и горючего вещества (восстановителя), чаще всего которым выступают мелкодисперсные порошки металлов (алюминий, кремний), древесный и каменный уголь, опилки, тяжелые фракции нефтепродуктов [13].

Аммиачная селитра как химическое соединение имеет очень широкий спектр применения в народном хозяйстве – ее используют в качестве удобрения в сельском хозяйстве, как исходное сырье в химической промышленности, а также в горнодобывающей промышленности в качестве одного из основных компонентов взрывчатых веществ. Широкий спектр применения, дешевизна и относительная простота производства способствует наполнению потребительского рынка данным веществом, а отсутствие какого-либо ограничения на законодательном уровне, касающегося круга лиц, которым может быть осуществлена продажа аммиачной селитры, позволяет практически свободно приобретать такой товар.

Возможность приобретения преступниками без ограничений аммиачной селитры образует серьезную проблему, которая влияет

на причины и условия совершения подобных преступлений.

Взрывчатые вещества на основе аммиачной селитры использовались в качестве основного компонента при создании самодельных взрывных устройств с последующим их применением во многих террористических актах:

1) террористический акт в г. Моздок, 2003 год. Начиненный 10 тоннами аммиачной селитры грузовик взорвался возле здания госпиталя. Погибли 52 человека, более 80 пострадали;

2) террористический акт на Черкизовском рынке в Москве в 2006 году. Террористы националистической организации «СПАС» изготовили самодельное взрывное устройство на основе аммиачной селитры и алюминиевой пудры, взрыв которого привел к гибели 14 человек, 61 человек были ранены;

3) террористический акт, произошедший 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге на перегоне между станциями «Сенная площадь» и «Технологический институт», от взрыва погибли 16 человек;

4) массовое убийство в Керченском колледже, 2018 год. «Керченский стрелок» изготовил самодельную бомбу на основе аммиачной селитры и привел ее в действие в здании колледжа. От действий террориста в совокупности погибли больше 20 человек;

5) террористический акт в здании управления ФСБ по Архангельской области, 2018 год. 17-летний подросток использовал самодельное взрывное устройство на основе аммиачной селитры и триперекиси ацетона. В результате взрыва погиб сам подросток, трое сотрудников ФСБ пострадали;

6) предотвращенный теракт в Тамбове в декабре 2020 года. 17-летний подросток планировал использовать аммиачную селитру как компонент для создания самодельного взрывного устройства;

7) подрыв цистерны с аммиачной селитрой в 2022 году в Харьковской области сотрудниками спецслужб Украины.

Стоит особенно отметить возможность использования аммиачной селитры не только террористами, в привычном понимании этого слова, но и лицами, работающими на



спецслужбы недружественных и враждебно настроенных государств. В силу этого государство обязано принимать профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской и террористической деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению данных преступлений.

Для устранения условий, способствующих совершению преступниками подобных преступлений, необходимо совершенствование законодательства в области регулирования оборота предметов и веществ, которые могут быть использованы для изготовления взрывчатых веществ и самодельных взрывных устройств. Правовое воздействие на общественные отношения, связанные с оборотом аммиачной селитры, формирует систему юридических средств и отдельный правовой режим, присущий конкретной отрасли права и обеспечивающий нормальное функционирование данного комплекса общественных отношений [9, с. 123].

Правовой режим оборота аммиачной селитры в Российской Федерации в зависимости от содержания хозяйственных отношений и субъектов, на которых он распространяется, целесообразно рассматривать как одну из составных частей других специальных правовых режимов: правового режима оборота удобрений, правового режима оборота взрывчатых веществ, а также общего правового режима, обеспечивающего оборот химических веществ (химического сырья).

При производстве аммиачной селитры хозяйствующие субъекты обязаны соблюдать требования нормативных правовых актов, устанавливающих особые условия для обеспечения производственной безопасности на таких объектах, в том числе требования фе-

дерального законодательства, а также ряда Сводов правил, СНиПов, ГОСТов и других нормативных документов, утверждаемых уполномоченными органами [2, с. 373-374].

В то же время осуществлять оптовую или розничную продажу минеральных удобрений, в частности аммиачной селитры, могут любые лица, которые зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя или учредили юридическое лицо. Так, в статье 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»¹ отсутствуют требования к лицензированию деятельности, связанной с оборотом минеральных удобрений.

Существующий правовой режим оборота аммиачной селитры как удобрения в качестве одного из методов контроля за предпринимателями со стороны государства обязывает производителей подтверждать соответствие аммиачной селитры как продукции путем ее обязательной сертификации относительно соответствия характеристик и качества товара требованиям ГОСТ 2-2013 «Селитра аммиачная. Технические условия» (далее – ГОСТ 2-2013)².

При хранении аммиачной селитры необходимо обеспечить соблюдение требований Сводов правил, в том числе «СП 92.13330.2012. Свод правил. Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений» (далее – СП 92.13330.2012)³, а также требований «НТП-АПК 1.10.13.001-03. Система нормативных документов в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Нормы технологического проектирования. Нормы технологического проектирования складов твердых минеральных удобрений и химических мелиорантов» (далее – НТП-АПК 1.10.13.001-03)⁴.

1 О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «КонсультантПлюс».

2 Селитра аммиачная. Технические условия : ГОСТ 2-2013 от 01.07.2014 // СПС «КонсультантПлюс».

3 СП 92.13330.2012. Свод правил. Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений : актуализированная редакция СНиП II-108-78 : утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/16 // СПС «КонсультантПлюс».

4 Система нормативных документов в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Нормы технологического проектирования. Нормы технологического проектирования складов твердых минеральных удобрений и химических мелиорантов : НТП-АПК 1.10.13.001-03 : утв. и введены в действие Минсельхозом РФ 31.12.2003 // СПС «КонсультантПлюс».



СП 92.13330.2012 и НТП-АПК 1.10.13.001-03 устанавливают следующие основные требования, предъявляемые к местам хранения аммиачной селитры:

– аммиачная селитра должна храниться в одноэтажных складских зданиях (закрытого типа) и отдельных помещениях по II степени огнестойкости, то есть такие склады должны быть выполнены из негорючих материалов. Деревянные конструкции недопустимы. Также в таких складах и помещениях не допускается хранение никаких других веществ или материалов;

– склады должны быть оборудованы первичными средствами пожаротушения. Склады площадью более 200 кв. м должны быть оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, а на складах площадью более 4000 кв. м оборудование должно содержать автоматическую систему пожаротушения.

Однако зачастую хозяйствующие субъекты халатно относятся к соблюдению установленных требований. Отмечается, что наиболее часто встречаемыми нарушениями являются несоблюдения требований по расстоянию между штабелями, отсутствие вентиляции, отсутствие молниеотвода, отсутствие пожарной сигнализации, захламление проходов [7, с. 374].

Хотя принято считать, что аммиачная селитра не горит при нормальных условиях и обладает очень низкой восприимчивостью к обычным механическим и тепловым воздействиям, а возбудить взрыв удавалось лишь передачей взрывной волны от другого взрывчатого вещества [7], все же при стечении определенных обстоятельств при пожаре на складах или резервуарах закрытого типа, где хранятся большие объемы аммиачной селитры, в результате резкого повышения давления и температуры, может произойти взрыв [5, с. 238]. Отмечается также, что вероятность взрыва существенно повышается в случае наличия в аммиачной селитре различного рода примесей, т.е. загрязнений, которые

могут появиться из-за нарушения условий хранения [1, с. 87; 8, с. 56-57].

Лица, участвующие в обороте аммиачной селитры, не имея прямого умысла, но в результате преступной халатности, выраженной в пренебрежении правилами хранения такого потенциально опасного вещества, способны причинить огромный вред себе и окружающим. Показателен случай, произошедший в 2020 году в г. Бейрут (Ливан), – в ходе сварочных работ загорелся, а после взорвался склад, в котором хранилась аммиачная селитра, что привело к гибели 220 человек и к полному или частичному разрушению зданий в радиусе 10 км. Похожие случаи случаются и в России. Так, в декабре 2023 года в г. Махачкале в результате пожара на АЗС взорвался прилегающий к АЗС склад, на котором хранилась аммиачная селитра, 35 человек погибли и более 100 пострадали.

С точки зрения правового режима оборота взрывчатых веществ, который также включает в себя ряд норм, регламентирующих правила хранения, транспортировки, подготовки к использованию, использования и других манипуляций с аммиачной селитрой как взрывчатым веществом (одним из составляющих взрывчатого вещества), особо стоит отметить приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. N 494¹, наиболее детально регламентирующий требования к обращению со взрывчатыми веществами:

– организации, ведущие работы со взрывчатыми материалами, должны иметь разрешение на ведение таких типов работ, а сотрудники такой организации должны быть обучены и аттестованы;

– все взрывчатые вещества для постоянного применения должны пройти приемочные и контрольные испытания;

– помещения, где хранятся взрывчатые вещества, должны быть выполнены из соответствующих материалов, оборудованы средствами пожаротушения, закрываться на замок и пломбироваться, кроме того, вокруг помещения организуется запретная зона, которая

1 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»: приказ Ростехнадзора от 03.12.2020 N 494 (ред. от 25.05.2022) // СПС «КонсультантПлюс».



должна быть ограждена забором высотой не менее 2 м с колючей проволокой;

– в хранилищах должны поддерживаться определенная температура, влажность и уровень вентиляции;

– аммиачная селитра может храниться на тех же складах, что и остальные взрывчатые вещества и материалы, но в отдельных складах, камерах или ячейках;

– учет находящейся на складах взрывчатых материалов аммиачной селитры во всех случаях осуществляется в том же порядке, что и для иных взрывчатых материалов.

Анализируя нормативные правовые основы правового режима оборота удобрения и оборота взрывчатых веществ, можно сделать вывод о существенной разнице в подходе к обеспечению требований пожарной безопасности и сохранности аммиачной селитры. Показательно, что уровень контроля со стороны государства в отношении одного и того же объекта гражданских правоотношений (аммиачной селитры) разный, и при той же степени опасности он зависит только от используемых полезных свойств. Учитывая, что оборот рынка аммиачной селитры каждый год составляет несколько миллионов тонн только в России [4, с. 82], а для изготовления самодельных взрывных устройств в целях совершения какого-либо преступления, которое может повлечь за собой тяжкие последствия, достаточно и менее 1 кг, возникает острая необходимость разработать систему учета, содержащую сведения о продавцах, покупателях и количестве аммиачной селитры, которая была реализована.

В некоторых странах, где использование взрывных свойств аммиачной селитры преступными элементами часто приводило к трагичным последствиям, например в Австралии, Китае, Афганистане, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, свободная продажа аммиачной селитры запрещена или ограничена. Правительства этих стран раз-

работали и применяют определенные инструменты контроля за оборотом аммиачной селитры, приравнивая аммиачную селитру в чистом виде к взрывчатому веществу.

В США контролем за оборотом аммиачной селитры занимается Министерство внутренней безопасности. В соответствии с параграфом 488а раздела J 6 кодекса США «Безопасное обращение с аммиачной селитрой» лицо, которое организует производство или изъявляет намерение купить аммиачную селитру, обязано зарегистрироваться (встать на учет) посредством подачи заявки в Министерство внутренней безопасности, где такая заявка рассматривается. Инициатор проверяется, в том числе на возможную причастность к террористической деятельности. Производители и продавцы обязаны сохранять данные о покупателе и количестве приобретенной селитры в течение двух лет с даты сделки. Также существует обязанность сообщать о краже аммиачной селитры¹.

Подобная процедура существует с 2005 года в Австралии. Для того чтобы начать производство аммиачной селитры, необходимо разработать детальный план обеспечения безопасности производства и хранения продукта, после чего следует подать заявку для получения лицензии. Потенциальные покупатели также должны получить лицензию, где обязаны аргументировать необходимость приобретения аммиачной селитры².

В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии производители аммиачной селитры обязаны представлять образцы из каждой партии произведенной продукции для их проверки на детонационную стойкость – репрезентативный образец не должен детонировать (производить взрыв) при определенных способах воздействия на него. В исходный продукт примешивают добавки-флегматезаторы, например карбонат кальция (мел), снижающие или вовсе исключают детонационную способность вещества. Если испытание пройдено – партии

1 Параграф 488а раздела J 6 кодекса США «Безопасное обращение с аммиачной селитрой» (6 U.S. Code. Part J. § 488a - Secure Handling of Ammonium Nitrate). URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/6/chapter-1/subchapter-VIII/part-J> (дата обращения: 21.04.2024).

2 Ammonium nitrate and explosives / Полиция западной Австралии : официальный сайт. URL: <https://www.police.wa.gov.au/Your-Safety/Counter-terrorism/Ammonium-nitrate-and-explosives> (дата обращения: 21.04.2024).



товара присваивается «сертификат детонационной стойкости». Такой подход по своей сути исключает оптовую и розничную реализацию аммиачной селитры (нитрата аммония) в «чистом» виде¹.

В России сама идея ограничения свободного оборота аммиачной селитры не является новой. Представители МВД России после теракта 2003 года в Моздоке выступили с предложением о запрете свободной продажи аммиачной селитры, но данная инициатива так и не была учтена законодателем и более этот вопрос широко не обсуждался².

Одной из задач совершенствования правового регулирования рынка аммиачной селитры можно обозначить уменьшение степени доступности такого товара, повышение степени сложности преобразования исходного товара во взрывчатое вещество, а также исключение потенциальной возможности его приобретения в преступных целях. В настоящее время на опасные свойства аммиачной селитры в специальной литературе обращается внимание, разрабатываются предложения, направленные на совершенствование системы регламентации перевозки опасных грузов [12, с. 30]. Специалистами также предлагается внести изменения в нормативные правовые акты с целью более детальной регламентации требований к пожарной безопасности для мест хранения аммиачной селитры, к чистоте хранящейся аммиачной селитры, температуре и влажности в помещениях, наличии системы приточно-вытяжной вентиляции, способной работать при пожаре, эффективности функционирования пожарной сигнализации, автоматических и иных систем пожаротушения [10, с. 14].

С учетом возможности использования аммиачной селитры в качестве средства совершения преступления представляется обоснованным также рассмотреть комплекс мер,

направленных на усиление контроля за оборотом аммиачной селитры. Считаем необходимым:

1) включить в требования к помещениям (местам), в которых хранится аммиачная селитра, наличие запираемого устройства, охранной сигнализации и (или) физической охраны, исключающей возможности доступа в такие помещения (места) третьих лиц;

2) разработать систему лицензирования или иного ведомственного контроля в отношении лиц, осуществляющих производство, розничную и оптовую продажу аммиачной селитры;

3) установить необходимость для производителей, оптовых и розничных продавцов вести актуальный учет продаваемой аммиачной селитры с отражением данных о количестве проданного товара и данных о покупателе;

4) периодически организовывать мероприятия по информированию лиц, осуществляющих реализацию аммиачной селитры, о возможности ее использования в преступных целях.

Оперативное принятие контрольных и профилактических мер в сфере оборота аммиачной селитры способно обеспечить высокий уровень конституционного правопорядка, общественной безопасности, укрепления правовой государственности в современной России [3, с. 35-36]. Именно потенциальный уровень общественной опасности от преступлений с использованием аммиачной селитры крайне высокий, кроме того, значительный вред обществу может быть причинен по неосторожности или в силу несоблюдения соответствующих технических требований. Законодательным и правоприменительным органам необходимо модернизировать методы и средства воздействия на общественные отношения в сфере оборота аммиачной селитры.

1 Материалы из нитрата аммония (с высоким содержанием азота). Правила техники безопасности 2003 (The Ammonium Nitrate Materials (High Nitrogen Content) Safety Regulations 2003) / Портал правовой информации Legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2003/1082/contents/made> (дата обращения: 21.04.2024).

2 МВД настаивает на запрете свободной продажи аммиачной селитры // Вести.Ру : сетевое издание. URL: <https://www.vesti.ru/article/2374730> (дата обращения: 22.04.2024).



Библиографический список

1. Анализ аварий при транспортировке аммиачной селитры водным транспортом / О.Б. Литовка, Ю.И. Демьянова, Г.Д. Козак, А.В. Старшинов // Успехи в химии и химической технологии. – 2009. – Т. 23. – N 4(97). – С. 84-87.
2. Безопасное хранение аммиачной селитры / В. Цветков, Г. Телков, С. Ляшов, Л. Шевцова // ТехНадзор. – 2015. – N 11 (108). – С. 372-375.
3. Безруков, А.В. Конституционный правопорядок как условие развития гражданского общества в современной России / А.В. Безруков, И.В. Тепляшин // Современное право. – 2018. – N 12. – С. 33-39.
4. Богачев, А.И. Российский рынок минеральных удобрений: особенности функционирования в новых реалиях и метаморфозы развития / А.И. Богачев, Л.Н. Дорофеева // Вестник аграрной науки. – 2022. – N 3 (96). – С. 78-92.
5. Демидов, П.Г. Горение и свойства горючих веществ : учебное пособие для пожарно-технических училищ / П.Г. Демидов, В.А. Шандыба, П.П. Щеглов. – 2-е изд., перераб. – М.: Химия, 1981. – 272 с.
6. Концепция новой государственной программы повышения безопасности перевозок опасных грузов / В.И. Медведев, М.Д. Сурков, Ю.А. Танайно, И.О. Тесленко // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения. – 2021. – N 3 (58). – С. 23-32.
7. Кукиб, Б.Н. Экспериментальное исследование детонационной способности аммиачной селитры / Б.Н. Кукиб, В.В. Лавров, Н.Г. Демченко // Взрывное дело. – 2011. – N 105-62. – С. 121-141.
8. Марков, В.Ф. Взрывное термическое разложение аммиачной селитры: причины и пути предотвращения / В.Ф. Марков, Л.Н. Маскаева, Е. Markov // Техносферная безопасность. – 2020. – N 4(29). – С. 49-63.
9. Михалева, Н.А. Конституционное регулирование в СССР / Н.А. Михалева, Л.А. Морозова. – М.: Юридическая литература, 1985. – 143 с.
10. Особенности пожаровзрывоопасных свойств аммиачной селитры, способы ее тушения и условия безопасного хранения / Л.П. Вогман, А.В. Ильичев, В.А. Зуйков [и др.] // Актуальные вопросы пожарной безопасности. – 2020. – N 2(4). – С. 5-16.
11. Пермяков, М.В. Характеристика преступных проявлений, сопряженных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств / М.В. Пермяков // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2015. – N 1. – С. 36-39.
12. Уголовно-правовая политика : учебное пособие / С.М. Мальков, А.В. Шеслер, П.В. Тепляшин, Е.А. Федорова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 72 с.
13. Buczkowski, D. Ammonium nitrate - A treat of accidental explosion and terrorist attack / D. Buczkowski // Chemik – 2012. – N 66. – С. 231-234.